

Лекция 12

Выявление коррупциогенных норм при производстве антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов

Антикоррупционная экспертиза – экспертно-аналитическая работа по выявлению факторов риска коррупции в проекте нормативного правового акта, которые могут привести к коррупции в связи с его разработкой и продвижением, а также выработке рекомендаций для устранения условий и последствий коррупции. Антикоррупционная экспертиза организуется уполномоченным органом по противодействию коррупции и его структурными подразделениями в столице, городах республиканского значения, областях. Антикоррупционной экспертизе подлежат проекты нормативных правовых актов, указанных в пункте 2 статьи 10 Закона Республики Казахстан «О правовых актах».

Требование о проведении научной антикоррупционной экспертизы не распространяется на проекты нормативных правовых указов Президента Республики Казахстан, нормативных правовых актов Председателя Совета Безопасности Республики Казахстан, нормативных постановлений Парламента Республики Казахстан и его палат, нормативных постановлений Конституционного Совета, Верховного Суда Республики Казахстан, постановлений Правительства, предусматривающих внесение проектов законодательных актов на рассмотрение Мажилиса Парламента Республики Казахстан и проектов Указов Президента Республики Казахстан на рассмотрение Президента Республики Казахстан, нормативных правовых актов по признанию утратившими силу нормативных правовых актов, нормативных правовых актов, предусматривающих принятие решений об установлении (отмене) карантинной зоны с введением карантинного режима на соответствующей территории, об установлении (снятии) карантина и (или) ограничительных мероприятий в случаях, предусмотренных законодательством Республики Казахстан в области ветеринарии, а также объявление чрезвычайной ситуации природного и техногенного характера, нормативных правовых актов об образовании избирательных участков и об определении мест для размещения агитационных печатных материалов, нормативных правовых актов об образовании, упразднении и преобразовании административно-территориальных единиц, установлении и изменении их границ и подчиненности, их наименовании и переименовании, а также уточнении и изменении транскрипции их наименований, нормативных правовых актов о наименовании и переименовании составных частей населенных пунктов, а также уточнении и изменении транскрипции их наименований, нормативных правовых актов об утверждении государственного списка памятников истории и культуры республиканского и местного значения; нормативных правовых актов об утверждении бюджетов всех уровней; нормативных правовых актов о гарантированном трансферте из Национального фонда Республики Казахстан, нормативных правовых актов об объемах трансфертов общего характера между

республиканским и областными бюджетами, бюджетами городов республиканского значения, столицы; нормативных правовых актов об утверждении предельных тарифов, цен, предусмотренных законодательством Республики Казахстан; нормативных правовых актов об установлении публичного сервитута; нормативных правовых актов об утверждении квалификационных требований к административным государственным должностям; нормативных правовых актов, содержащих государственные секреты и иную охраняемую законом тайну, а также нормативных правовых актов, имеющих пометки «Для служебного пользования», «Без опубликования в печати», «Не для печати».

Целями антикоррупционной экспертизы проектов нормативных правовых актов являются выявление коррупциогенных факторов, а также разработка рекомендаций, направленных на их устранение. Задачами антикоррупционной экспертизы являются:

1) предупреждение коррупционных проявлений путем исключения факторов риска из проектов нормативных правовых актов;

2) информирование разработчиков проектов нормативных правовых актов, субъектов законодательной инициативы и общественности о факторах риска и рисках коррупции, выявленных в проектах нормативных правовых актов;

3) предоставление дополнительных гарантий осуществления законодательного и подзаконного нормотворческого процесса в интересах граждан и в соответствии с общественным интересом.

Антикоррупционная экспертиза проектов нормативных правовых актов осуществляется на основании следующих принципов:

1) прозрачности заключений антикоррупционной экспертизы с установленными исключениями;

2) выявления баланса между общественным интересом и законными частными интересами, связанными с продвижением проектов нормативных правовых актов;

3) независимости экспертов в процессе проведения антикоррупционной экспертизы;

4) недопущения фаворитизма по отношению к разработчикам проекта нормативного правового акта и другим заинтересованным лицам;

5) недопущения ущемления положениями проекта нормативного правового акта прав человека;

6) исключения положений, которые могут привести к двоякому толкованию и противоречивому применению нормативных правовых актов;

7) участия гражданского общества в разработке и обсуждении проектов нормативных правовых актов, в том числе, путем проведения экспертизы для выявления рисков коррупции в продвигаемых проектах нормативных правовых актов.

Лицом, ответственным за реализацию полномочия по противодействию коррупции является координатор. Специализация экспертов осуществляется путем их прикрепления к областям экспертизы в «Пуле экспертов». Распределение проектов нормативных правовых актов, подлежащих антикоррупционной экспертизе осуществляется согласно постановлению Правительства Республики Казахстан от 11 апреля 2019 года № 190 «О классификации отраслей законодательства Республики Казахстан». Заключение антикоррупционной экспертизы по проекту НПА составляется единолично экспертом, которому данный проект был распределен для проведения экспертизы Координатором посредством программного обеспечения «Сараптама».

Заключение антикоррупционной экспертизы подписывается от имени эксперта или, в соответствующих случаях, от имени экспертов, которые ее составили. В случае составления заключения по антикоррупционной экспертизе несколькими экспертами, подписи с их именами указываются в последовательном порядке, соответствующем порядку рассмотрения частей проекта подлежащего экспертизе. Срок проведения антикоррупционной экспертизы составляет десять рабочих дней с момента направления Координатором проекта НПА эксперту посредством программного обеспечения «Сараптама». В случае особой сложности и значительного объема проекта нормативного правового акта - срок проведения экспертизы может быть продлен до тридцати рабочих дней. Заключение антикоррупционной экспертизы проверяется и утверждается Координатором.

В процессе подготовки к проведению антикоррупционной экспертизы, эксперт рассматривает последовательно: - законодательство, касающееся проекта нормативного правового акта; - концепцию проекта закона (в случае разработки законодательного акта) и пояснительную записку; - текст проекта нормативного правового акта и сравнительную таблицу, если проект нормативного правового акта содержит изменения и дополнения в действующие нормативные правовые акты; - информацию о частных интересах в продвижении проекта нормативного правового акта; - ущерб, который может быть нанесен проектом нормативного правового акта; - другую информацию касательно проекта нормативного правового акта.

Заключение антикоррупционной экспертизы содержит следующие разделы:

1. Анализ рисков коррупции в процессе продвижения проекта нормативного правового акта.
2. Общий анализ факторов риска проекта нормативного правового акта.
3. Подробный анализ факторов риска и рисков коррупции проекта нормативного правового акта.
4. Выводы экспертизы.

Проблема противодействия коррупции является общегосударственной задачей. Каждое государство принимает определенные меры, которые

направлены на снижение влияния коррупции на все сферы жизнедеятельности общества.

Антикоррупционную экспертизу можно охарактеризовать как деятельность определенных субъектов, которая проводится с целью выявления в нормативно правовых актах, а также в их проектах норм и пунктов, которые содержат коррупционные факторы. Данная деятельность включает также предложение рекомендаций, направленных на устранение вышеуказанных факторов. При этом данная экспертиза проводится: как по отношению законодательных актов; так и по отношению правовых актов органов исполнительной власти, в том числе и различные распоряжения.

Вопросы антикоррупционной экспертизы получили свое регулирование как на международном, так и на государственном уровне.

На уровне международных отношений данный вопрос получил свое регулирование в Конвенции ООН против коррупции.

Эффективность казахстанской модели антикоррупционной экспертизы проектов нормативных правовых актов, которая отличается системностью (охватом всех нормативных правовых актов) и независимостью от государства, отмечается и в Стамбульском плане действий по борьбе с коррупцией (ОЭСР).

При этом следует учитывать, что антикоррупционная политика в Казахстане в настоящее время вышла на новый концептуальный уровень, в котором превентивные механизмы, безусловно, нашли свое достойное отражение.